

**Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu
za okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.**

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania w szczególności odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, ponagleń, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzania nieważności decyzji, w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm. dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 2383 ze zm. dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: braniewski, elbląski, iławski, nowomiejski, ostródzki oraz miasto na prawach powiatu - Elbląg wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Elblągu jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

- 2.1. Na dzień 31 grudnia 2023 r. Kolegium składało się z 16 członków :
8 etatowych i 8 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
2	6	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
6	2	-

Wśród członków Kolegium jest 5 radców prawnych, 7 osób mogących ubiegać się o stanowisko sędziego wojewódzkiego sądu administracyjnego i 8 osób mogących ubiegać się o stanowisko referendarza sądowego.

- 2.2. **Biuro Kolegium** składa się z 7 osób, z których 5 posiada wyższe wykształcenie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu mieści się w Elblągu, przy ul. Związku Jaszczurczego Nr 14A, w lokalu należącym do Skarbu Państwa.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający – na obecnym etapie.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. **Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją – 3833**
w tym spraw:

1.1.pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości) ¹	672
1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją -	3161

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 2930

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	421
2.	działalność gospodarcza	3
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	154
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i świadczenie alimentacyjne, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1248
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	21
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	126
7.	prawo wodne	8
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	13
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	28
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	369
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	13
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	526

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r, poz. 259 – dalej jako Ppsa)³ - 195

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 36

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3223

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji⁴, w tym :<table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej⁵</td><td>15</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	15	2390
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	15			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	98		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :<table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>13</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	13	62
uznające zażalenia za uzasadnione	13			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 r, poz. 329)	215		
5.	pozostałe / ⁷	458		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	752
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	922
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	591
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	14
5.	pozostałe	111

1.2.Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	0
2.	decyzje i postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	1
3.	decyzje i postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	8
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	37
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	26
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	6
9.	pozostałe	19

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją^{/10} - 555

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZyste NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

- | | |
|---|-----------|
| 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - | 9 |
| w tym ugody - | 0 |
| 2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - | 0 |
| 3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO^{/9} - | 46 |

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 r, poz. 329 - dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	215
--	------------

w tym :

- | | |
|--|------------|
| 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - | 196 |
| • wskaźnik „zaskarżalności” ^{/10} - | 8 % |
| 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - | 0 |
| 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - | 15 |
| 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - | 0 |

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹¹ - 4

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 178

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	175
	<table><tr><td>uwzględnienie skargi</td><td>47</td></tr></table>	
uwzględnienie skargi	47	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	3
	<table><tr><td>uznające skargi za uzasadnione</td><td>3</td></tr></table>	
uznające skargi za uzasadnione	3	

W roku 2023 do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu wpłynęło 3161 spraw, co łącznie z 672 sprawami pozostałymi do załatwienia z okresu poprzedniego stanowiło 3833 spraw.

W stosunku do roku 2022 w analizowanym okresie nastąpił znaczny wzrost spraw – więcej o 214 (tj. o 7,26 % więcej w stosunku do roku 2022). Zaznaczenia wymaga, iż liczba zarejestrowanych spraw w roku 2023 była najwyższa od początku funkcjonowania Kolegium.

Struktura spraw administracyjnych (w zakresie ich głównych kategorii) nieznacznie różniła się od struktury tych spraw w latach ubiegłych.

Spośród 2930 spraw administracyjnych tzw. sprawy socjalne stanowiły 43 % (w roku 2022 – 44 %). W zakresie najliczniejszej grupy spraw socjalnych dominowały sprawy dotyczące świadczeń rodzinnych (było ich 987 na 1248 wszystkie sprawy tego rodzaju). Odnotowano utrzymujący się znaczący wpływ odwołań od decyzji odmawiających ustalenia prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, o którym mowa w art. 17 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 390 ze zm.) – 877 sprawy.

Drugą co do wielkości grupą spraw były w analizowanym okresie sprawy sklasyfikowane na potrzeby niniejszego opracowania jako inne, pozostałe. W tej kategorii odnotowano 526 spraw, co stanowi 16,70 % ogólnej liczby spraw administracyjnych. W strukturze powyższych spraw zwrócić należy uwagę na 331 związanych z ustaleniem prawa do dodatków wynikających z: ustawy z dnia 05 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1630), ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 1772 ze zm.) ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 759 ze zm.).

Trzecią co do wielkości grupę stanowiły sprawy objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej (421 sprawy) – sprawy te stanowiły 14,36 % (w roku 2022 – 17,6 %). W tej grupie (podobnie jak w latach ubiegłych) najwyższy odsetek stanowiły sprawy związane z wnioskami o wyznaczenie innych organów podatkowych wskutek ich wyłączenia.

Stosunkowo duży odsetek stanowiły w roku 2023 sprawy z zakresu ruchu drogowego (369 spraw) – stanowiły 11,57 % ogółu spraw administracyjnych. W tej kategorii należy zwrócić uwagę na grupę spraw (257) dotyczących nałożenia kary finansowej za naruszenie obowiązku zawiadomienia o zbyciu/nabyciu pojazdu.

Różnice w pozostałych kategoriach spraw (w stosunku do roku 2022) nie były znaczące, jak też, nie był znaczący ich procentowy udział w ogólnej liczbie spraw.

Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium 2023

W 2023 roku, w przeciwieństwie do lat ubiegłych, Kolegium nie odnotowało znaczących problemów orzeczniczych. Oczywiście jest, że w toku pracy orzeczniczej występują pewne trudności spowodowane częstymi zmianami, niestabilnością przepisów prawa i rosnącym stopniem ich skomplikowania, co w konsekwencji skutkuje trudnościami w ich interpretacji, aczkolwiek formuła kolegialnego orzekania (w składach trzyosobowych), a także baczne śledzenie najnowszych stanowisk doktryny i judykatury, pozwalają na ich niwelowanie. Zatem zagadnień *stricto* problemowych w 2023 roku Kolegium w tej mierze nie dostrzegło. Jednakże problemy Kolegium

ogniskują się wokół problemów kadrowych, co ściśle i wprost przekłada się na jakość i dynamikę pracy orzeczników. Permanentnie narastającej i rekordowej liczbie spraw jaka wpłynęła do Kolegium w 2023 roku towarzyszy bowiem sytuacja, iż od 15 lat Kolegium elbląskie nie może uzyskać środków na zabezpieczenie 1 etatu orzeczniczego, przysługującego Kolegium zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych. Zbyt duże obciążenie członków Kolegium bezpośrednio wpływa na ich efektywność, ale i generuje mniej przestrzeni na merytoryczne rozstrzyganie zagadnień bardziej złożonych, czy problemowych. Kolegium w tym kontekście zwraca szczególną uwagę na **wskaźnik obciążenia sprawami poszczególnego członka etatowego Kolegium elbląskiego, który za 2023 rok wyniósł – 352 sprawy.**

Struktura rozstrzygnięć Kolegium

Struktura rozstrzygnięć Kolegium w roku 2023 w zakresie pozwalającym na ocenę prawidłowości orzecznictwa organów pierwszej instancji wyraża się (w porównaniu z rokiem 2022) następującymi wskaźnikami:

- decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje pierwszoinstancyjne stanowiły 31,50 % ogółu rozstrzygnięć wydanych w drugiej instancji (przy 24 % w roku 2022);
- decyzje uchylające decyzje organu pierwszej instancji i orzekające co do istoty sprawy (bądź umarzające postępowanie w sprawie) – stanowiły – 38,60 % (w roku 2022-37 %);
- decyzje uchylające decyzje organu pierwszej instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia przez ten organ stanowiły – 24,80 % (w roku 2022 – 30 %);
- decyzje umarzające postępowanie odwoławcze stanowiły – 0,60 % (w roku 2022 – 1,4 %).

Nadto Kolegium stwierdziło nieważność 37 decyzji organów pierwszej instancji (w roku 2022 Kolegium stwierdziło nieważność 53 decyzji).

Z powyższego zestawienia wynika, iż w 2023 roku – w porównaniu do roku 2022 – wzrósł odsetek decyzji utrzymujących w mocy zaskarżone decyzje pierwszoinstancyjne, co powiązane jest ze spadkiem odsetku decyzji uchylających decyzje organów pierwszej instancji i przekazujących sprawy do ponownego rozpatrzenia przez te organy. Na stosunkowo wysokim poziomie utrzymuje się nadal

odsetek decyzji uchylających decyzje organu pierwszej instancji i orzekających co do istoty sprawy.

Należy wskazać, że (podobnie jak w latach ubiegłych) duża część decyzji została wydana przez Kolegium po przeprowadzeniu dodatkowego postępowania (w trybie art. 136 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego bądź w trybie art. 229 Ordynacji podatkowej), niemniej jednak postępowania prowadzone w tych trybach nie we wszystkich przypadkach mogły w całości lub znacznej części wyeliminować braki bądź wadliwości w postępowaniu organów pierwszoinstancyjnych (pod rygorem naruszenia zasady dwuinstancyjności).

Kolegium dokłada starań, aby uzasadnienia decyzji kasacyjnych (zwłaszcza w sprawach o skomplikowanym stanie faktycznym i prawnym) spełniały rolę instruktażową, a także wskazywały precyzyjnie jakie okoliczności należy brać pod uwagę przy ponownym rozpatrywaniu sprawy (bądź jakie okoliczności faktyczne należy zbadać). W uzasadnieniach tych decyzji Kolegium zawierało również wytyczne w zakresie wykładni przepisów prawa, które mogą znaleźć zastosowanie w sprawie, a zostały wadliwie przez organ pierwszej instancji zinterpretowane (art. 138 § 2a Kodeksu postępowania administracyjnego).

Podobnie jak w latach ubiegłych Kolegium na ogół pozytywnie ocenia orzecznictwo organów pierwszej instancji, których pracownicy (w przeważającej większości) podnoszą kwalifikacje, śledzą orzecznictwo sądowo-administracyjne, zapoznają się z interpretacjami i wyjaśnieniami ministerstw.

Na jakość orzecznictwa organów pierwszej instancji mają nadal wpływ następujące uwarunkowania:

- znajomość przepisów prawa materialnego z poszczególnych dziedzin (w których pracownicy organów pierwszej instancji są specjalistami);
- poziom umiejętności posługiwania się przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i Ordynacji podatkowej w zakresie procedur administracyjnych (który jest najczęściej słabszy niż znajomość administracyjnego prawa materialnego) – w tym poziom umiejętności dokumentowania prowadzonych postępowań dowodowych oraz uzasadniania podjętych rozstrzygnięć;

- różnorodność interpretacji przepisów prawa materialnego i procesowego, związana przede wszystkim z akceptowaniem rozbieżnych stanowisk, jakie w określonych kwestiach wynikają z orzecznictwa sądów administracyjnych.

Rozbieżne stanowiska prezentowane w orzecznictwie sądowoadministracyjnym mają też niewątpliwy wpływ na orzecznictwo Kolegium.

W analizowanym okresie roku 2023 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie przekazano 196 skarg na decyzje i postanowienia Kolegium (w tym 15 skarg uwzględnionych we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi). Wskaźnik zaskarżalności wyniósł 8 % i był niższy w odniesieniu do roku 2022 (9 %).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie rozpoznał 178 skarg na decyzje i postanowienia Kolegium, uwzględniając 47 skarg (uwzględnienie skarg spowodowało uchylenie decyzji obu instancji w 30 sprawach i uchylenie tylko decyzji bądź postanowienia Kolegium w 17 sprawach), co stanowi 26,40 % ogółu spraw rozpoznanych przez Sąd.

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw

Spośród ogólnej liczby spraw, które wpłynęły w 2023 roku (tj. 3161 spraw) oraz 672 sprawy, jakie pozostały do załatwienia z okresu ubiegłego – Kolegium załatwiło (według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.) – ogółem 3232 spraw, co stanowi 84,32 %. Pozostało do załatwienia (na koniec roku 2023) – 555 spraw administracyjnych oraz 46 spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste. Wskaźnik załatwienia jest wyższy w odniesieniu do roku 2022 (82 %), i jest wyższy od planowanego wskaźnika załatwienia spraw, który został określony w planie działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu na roku 2023 na 81%.

Wpływ na liczbę załatwionych spraw miał fakt powiększenia w roku 2023 składu Kolegium o kolejnych nowych członków pozaetatowych, ale i otrzymania dodatkowych środków pochodzących z rezerwy celowej budżetu Państwa z przeznaczeniem na wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium. Zaznaczyć trzeba, iż budżet Kolegium wsparty został dodatkową kwotą w wysokości 96000,00 zł (plan finansowy na rok 2023 r. przewidywał kwotę 45000,00 zł).

W efekcie w roku 2023 pozaetatowym członkom Kolegium przydzielono do załatwiania łącznie 695 spraw - w odniesieniu do roku 2022 r. w którym spraw członkom pozaetatowym przydzielono 552, członkowie pozaetatowi załatwili więcej o 143 sprawy (wyczerpując tym samym przeznaczoną na ten cel pulę środków finansowych).

Jednakże znaczna część uwarunkowań dotyczących szybkości prowadzonych postępowań odwoławczych (zażaleniowych oraz tzw. postępowań „nadzorczych”) jest niezależna od organizacji pracy Kolegium i podejmowanych starań, aby nie dopuścić do powstania zaległości. Wskazać tu należy, że w roku 2023 utrzymał się wzrost wpływu liczby spraw kierowanych do Kolegium elbląskiego przy niezmienionej liczbie członków etatowych. Dodatkową okolicznością mającą niewątpliwy wpływ na szybkość załatwiania spraw był fakt, iż jeden z członków etatowych przebywał na urlopie macierzyńskim. Fakt ten w powiązaniu z utrzymującym się zwiększonym wpływem liczby spraw rzutował zarówno na szybkość załatwiania spraw jak i w efekcie na liczbę spraw pozostałych do załatwienia w roku 2024.

Pozostałymi niejako niezmiennymi na przestrzeni dłuższego czasu uwarunkowaniami mającymi wpływ na powstanie zaległości są:

- konieczność prowadzenia w stosunkowo dużej liczbie spraw postępowań w trybie art. 136 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego albo w trybie art. 229 ustawy Ordynacja podatkowa;
- przejawianie aktywności procesowej przez strony dopiero na etapie postępowań odwoławczych (bądź postępowań „nadzorczych”);
- konieczność wielokrotnego zwracania się do stron (oraz innych osób nie będących stronami) o sprecyzowanie żądań zawartych w pismach, których adresatem jest Kolegium; przy formułowaniu tych żądań w sposób niejasny, nieprecyzyjny, niekiedy żądań sprzecznych z wcześniej sformułowanymi (Kolegium w szerokim zakresie realizuje zasadę udzielania informacji – art. 9 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 121 § 2 Ordynacji podatkowej);
- spora liczba odwołań i zażaleń kierowanych bezpośrednio do organu odwoławczego, z pominięciem organu pierwszej instancji, ale także przekazywanie do Kolegium przez organy pierwszej instancji akt niekompletnych.

Niekiedy niemożność rozpatrzenia sprawy – do końca roku kalendarzowego – wynika wprost z daty wpływu odwołania (zażalenia, wniosku lub żądania) dotyczy to

przede wszystkim spraw, które wpływają w miesiącu grudniu danego roku kalendarzowego.

3. Informacja dotycząca skarg kasacyjnych.

W roku 2023 Kolegium nie zaskarżyło do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie żadnego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie. Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznał w roku 2023 łącznie 39 skarg kasacyjnych – 34 wniesione przez strony i 5 wniesionych przez Kolegium. W 2023 roku nie było rozstrzygnięć uwzględniających skargi kasacyjne wniesione przez Kolegium. Sąd oddalił 31 skarg kasacyjnych wniesionych przez strony, w pozostałych przypadkach skargi uwzględnił.

4. Kontrole przeprowadzone w Kolegium.

W roku 2023 r. w Kolegium nie były przeprowadzone kontrole.

5. Postanowienia sygnalizacyjne wydane przez Prezesa SKO.

Prezes Kolegium nie wydawał postanowień sygnalizacyjnych w trybie art. 20 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

Członkowie Kolegium uczestniczyli w formie on-line w konferencji podatkowej organizowanej przez Centrum Dokumentacji i Studiów Podatkowych Uniwersytetu Łódzkiego - „Podatek od nieruchomości w 2023 r. – bieżące problemy i wyzwania (z perspektywy podatników i samorządów)”. Natomiast pracownicy Biura Kolegium uczestniczyli w szkoleniach z zakresu eDoręczeń, bezpieczeństwa informatycznego oraz księgowości budżetowej.

7. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

Plan wynosił w 2023 r. 2.328.351,09 zł, a wykonanie 2.327.018,09 zł co dało 99,94 % wykonania budżetu przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Elblągu w 2023 r.

Według stanu na 31 grudnia 2023 r. w Kolegium zatrudnionych było 15 osób z tego:

- 8 etatowych członków Kolegium – osób objętych mnożnikowym systemem wynagradzania,
- 7 pracowników biura Kolegium - osoby nie objęte mnożnikowym systemem wynagradzania.

Limity wydatków na wynagrodzenia pracowników SKO, ujęte w ustawie budżetowej na 2023 rok oraz wykonanie wydatków na wynagrodzenia przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	Limit wg. ustawy budżetowej	Wykonanie w zł
1.	2.	3.
Zatrudnienie	8*	8*
Ogółem	1415000,00	1509158,49
Wynagrodzenia osobowe	1311000,00	1409772,88
Dodatkowe wynagrodzenia roczne	104000,00	99385,61

*) limit zatrudnionych w ustawie budżetowej dotyczył tylko etatowych członków SKO.

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2.,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy

udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op;

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op;

¹⁰ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez Kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹¹ - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 §1 pkt 4w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

Informacje dodatkowe – ich zamieszczenie staje się obowiązkowe w egzemplarzu skierowanym do KR SKO w celu sporządzenia zbiorczej informacji rocznej

Informacje dodatkowe powinny zawierać :

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw (wg układu z części II pkt 2. - Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją);
2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;
3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.
4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;
5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;
6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;
7. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.